

บทความเกี่ยวกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง แนวทางค่าตอบแทน ผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจรับใน ว ๘๕

ช่วงที่สัญญาก่อสร้างเกิดค่าปรับ

เบิกค่าตอบแทนช่วงมีค่าปรับผิดสัญญาหลักการคือมันเป็นค่าเสียหาย คำว่า ค่าเสียหาย คือ ได้เกิดค่าใช้จ่ายขึ้นแก่หน่วยงานผู้ว่าจ้างแล้ว ดังนั้น จึง

๑. ให้เบิกจากงบประมาณปกติ

๒. เมื่อดำเนินการเบิกจากงบประมาณปกติแล้วให้เรียกค่าเสียหายจากผู้รับในสัญญา ข้อ ๑๙
ขั้นตอนดังนี้

๒.๑. ผู้มีสิทธิ(ช่างควบคุมงาน,กรรมการตรวจรับ)ยื่นบันทึกขอเบิกค่าตอบแทนตาม ว ๘๕

๒.๒ เสนอนายกอนุมัติให้เบิกโดยให้ท่านนายกเทศมนตรีหนังสือสั่งเป็น ๒ ข้อ ดังนี้

๒.๒.๑ ให้งานพัสดุทำหนังสือแจ้งสิทธิตามสัญญาจ้างข้อ ๑๙

๒.๒.๒ ให้งานการเงินดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับผู้มีสิทธิ

๒.๓ การเงินเบิกจ่ายให้กับผู้มีสิทธิ

๒.๔ พัสดฐ์เรียกร้องค่าเสียหายต่อผู้รับจ้างภายในกำหนด

๒.๕ หากผู้รับจ้างจ่ายค่าเสียหายตามข้อ ๑๙ อปท.ออกใบเสร็จ บันทึกบัญชีเป็นรายได้ค่าปรับผิดสัญญา

๒.๖ ถ้าผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าเสียหายตามกำหนดให้พัสดฐ์เสนอหักจากเงินค่าจ้างหรือเงินประกันสัญญา

ค่าตอบแทนตาม ว ๘๕ ในช่วงงานก่อสร้างเกิดค่าปรับ ให้คิดเป็น ค่าเสียหาย

เป็นกรณีหน่วยงานต้องจ่ายค่าตอบแทน ผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจรับ ช่วงที่สัญญาก่อสร้างเกิดค่าปรับ เป็นค่าเสียหายตามสัญญาข้อ ๑๙ หน่วยงานจ่ายค่าตอบแทนไปตามปกติแล้ว เรียกเอาจากผู้รับจ้างตามสัญญา ข้อ ๑๙ ส่วนกรณีจ้างคนภายนอกมาคุมงานเป็นสัญญาข้อ ๑๗

คำตอบแทนผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจรับช่วงงานก่อสร้างเลยระยะเวลาตามสัญญา

คำตอบแทนผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจรับ ช่วงงานก่อสร้างเลย ระยะเวลาตามสัญญา

สัญญาจ้างก่อสร้าง ตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (กบป.) กำหนดขึ้นนั้น ข้อ 17 "ค่าปรับ" ค่าควบคุมงานตรงที่ใดใดตรงนี้ จะมีความหมายว่าอย่างไรครับ

1. หมายถึง ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องจ้างเอกชนมาควบคุมงานให้อีกที

2. ในกรณีที่ผู้เป็นคณของหน่วยงานของรัฐ ควบคุมงานเอง จะมีค่าปรับในส่วนนี้หรือไม่

3. ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ขอความอนุเคราะห์หน่วยงานของรัฐอื่น มาควบคุมงาน จะมีค่าปรับในส่วนนี้หรือไม่

เมื่อควบคุมงานแล้ว
สัญญาจ้างก่อสร้าง
ร.ก.บ.บ.บ. 17.2
แล้วก็มีค่าปรับ 17.2

ข้อ ๑๗๓ ในการจ้างก่อสร้างแต่ละครั้งที่มีขั้นตอนการดำเนินการเป็นระยะ ๆ อันจำเป็นต้องมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิด หรือมีเงื่อนไขการจ่ายเงินเป็นงวดตามความก้าวหน้าของงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งผู้ควบคุมงานที่มีความรู้ความชำนาญทางด้านช่างตามลักษณะของงานก่อสร้าง จากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐอื่น ตามที่ได้มีความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ผู้บังคับสั่งแล้ว ในการมีลักษณะของงานก่อสร้างมีความจำเป็นต้องใช้ความรู้ความชำนาญหลายด้าน จะแต่งตั้งผู้ควบคุมงานเฉพาะด้านหรือเป็นกลุ่มบุคคลก็ได้

ผู้ควบคุมงานควรมีคุณสมบัติตามที่ผู้ออกแบบเสนอแนะ และโดยปกติจะต้องมีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ

ในการมีจ้างเป็นจะต้องจ้างผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างเป็นผู้ควบคุมงาน ให้ดำเนินการจ้างโดยวิธีปฏิบัติตามหมวด ๔



เมื่อได้รับมอบหมายให้ควบคุมงานแล้ว
สัญญาจ้างก่อสร้าง
ร.ก.บ.บ.บ. 17.2
แล้วก็มีค่าปรับ 17.2

เมื่อได้รับมอบหมายให้ควบคุมงานแล้ว
สัญญาจ้างก่อสร้าง
ร.ก.บ.บ.บ. 17.2
แล้วก็มีค่าปรับ 17.2

ระยะเวลา 100 วัน
ค่าตอบแทน 100 วัน
ค่าตอบแทน 100 วัน

ระยะเวลา 100 วัน
ค่าตอบแทน 100 วัน
ค่าตอบแทน 100 วัน

ค่าตอบแทนตาม ๖๕
วันรับผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๕๐ ต่อวัน
ผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๐๐ ต่อวัน

ค่าตอบแทนตาม ๖๕
วันรับผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๕๐ ต่อวัน
ผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๐๐ ต่อวัน

ค่าตอบแทนตาม ๖๕
วันรับผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๕๐ ต่อวัน
ผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๐๐ ต่อวัน

ค่าตอบแทนตาม ๖๕
วันรับผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๕๐ ต่อวัน
ผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๐๐ ต่อวัน

ค่าตอบแทนตาม ๖๕
วันรับผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๕๐ ต่อวัน
ผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๐๐ ต่อวัน

ค่าตอบแทนตาม ๖๕
วันรับผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๕๐ ต่อวัน
ผู้ควบคุมงาน
ไม่รับ ๖๐๐ ต่อวัน

ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าระยะเวลาตามสัญญา
ต้องจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา (ค่าควบคุมงาน) แทนผู้ว่าจ้าง
แต่ค่าจ้างควบคุมงานไม่ใช่ค่าตอบแทนตาม ๖๕

ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าระยะเวลาตามสัญญา
ต้องจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา (ค่าควบคุมงาน) แทนผู้ว่าจ้าง
แต่ค่าจ้างควบคุมงานไม่ใช่ค่าตอบแทนตาม ๖๕

ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับ
ให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับ
ให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าระยะเวลาตามสัญญาต้องจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา (ค่าควบคุมงาน) แทนผู้ว่าจ้าง แต่ค่าจ้างควบคุมงานไม่ใช่ค่าตอบแทนตาม ว๘๕, ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าระยะเวลาตามสัญญา ต้องจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา (ค่าควบคุมงาน) แทนผู้ว่าจ้าง แต่ค่าจ้างควบคุมงานไม่ใช่ค่าตอบแทนตาม ว85

ข้อ ๑๗ ค่าปรับ

หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมีได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ(๒๒).....บาท (.....) และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ.....(๒๓).....บาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้ จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย

ในระหว่างที่ผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ว่าจ้างเห็นว่าผู้รับจ้างจะไม่สามารถ ปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ว่าจ้างจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาและใช้สิทธิตามข้อ ๑๘ ก็ได้ และถ้าผู้ว่าจ้าง ได้แจ้งข้อเรียกร้องไปยังผู้รับจ้างเมื่อครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานขอให้ชำระค่าปรับแล้ว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิ ที่จะปรับผู้รับจ้างจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย

ผู้รับจ้างไม่จ่ายค่าควบคุมงานช่วงงานถูกปรับ ให้บังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย

ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใดๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุ ให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่าย ดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง เป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้าง มีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจาก หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที

หากค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายที่บังคับจากเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ เงินประกัน ผลงานหรือหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาแล้วยังไม่เพียงพอ ผู้รับจ้างยินยอมชำระส่วนที่เหลือที่ยังขาดอยู่ จนครบถ้วนตามจำนวนค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายนั้น ภายในกำหนด.....(.....) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง

หากมีเงินค่าจ้างตามสัญญาที่หักไว้จ่ายเป็นค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแล้ว ยังเหลืออยู่อีกเท่าใด ผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างทั้งหมด

ข้อสรุปตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๖๔๓๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง

สรุปได้ว่า ข้อกำหนดว่า "หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงิน วันละบาท และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงิน วันละบาท นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาหรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย" ซึ่งหมายความว่า หากหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างได้มีการว่าจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้ควบคุมงาน ผู้รับจ้างจะต้องเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานสำหรับระยะเวลาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานล่าช้า นับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญาหรือวันที่หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างได้ขยายให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง แต่หากหน่วยงานของรัฐมิได้จ้างผู้ควบคุมงานเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงานจ้างก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐจึงไม่อาจเรียกให้ผู้รับจ้างต้องรับภาระค่าควบคุมงานตามนัยข้อ ๑๗ ของแบบสัญญาจ้างก่อสร้างได้

แต่ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหายและค่าใช้จ่ายวรรคหนึ่ง กำหนดว่า "ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่งด้วยเหตุใด ๆ ก็ตามจนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดใช้ค่าปรับ ค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดใช้ให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้างหรือบังคับจากหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที" จากข้อกำหนดดังกล่าว จึงแยกพิจารณาได้ ดังนี้

(๑) ในกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐจนเป็นเหตุให้ต้องขยายระยะเวลาการทำงานให้กับผู้รับจ้างออกไปจากกำหนดระยะเวลาเดิม ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของหน่วยงานของรัฐโดยไม่อาจเรียกจากผู้รับจ้างได้

(๒) หากเป็นกรณีที่เหตุที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของผู้รับจ้างจนเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้กับผู้ควบคุมงานในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งบุคลากรของหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ จึงตกเป็นภาระของผู้รับจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐอาจเรียกร้องได้ตามเงื่อนไขในแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑๙ ต่อไป

อ้างอิง ๑.หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๖๔๓๙ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง <https://bit.ly/mfsmrcDd>

๒.หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ https://saraban-law.cgd.go.th/easinetimage/inetdoc?id=show_CGD.A.๒๒๗๓๗๗_๑_BCS_๑_pdf

ค้นคว้าโดยงานนิติการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านค้อ อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี